

Piano Integrato di Sviluppo Urbano **PISU INTERCOMUNALE**

"Governare lo sviluppo del sistema territoriale nuorese fra tradizione, innovazione e sviluppo sostenibile"



Presentazione

Il Piano Strategico Comunale e Intercomunale di Nuoro, dalla data della sua approvazione, avvenuta con delibera Consiliare n. 44 dell'11.7.2007, ha costituito per l'Amministrazione Comunale uno degli strumenti principali per la definizione di strategie partecipate di programmazione.

La prima fase di realizzazione del Piano Strategico, sotto il coordinamento del Settore Lavori Pubblici si è conclusa alla fine del 2008 con il completamento degli impegni contrattuali dell'aggiudicatario Raggruppamento Temporaneo di Imprese (APRI S.p.A., APRI AMBIENTE S.r.l., TBRIDGE S.p.A., CRES S.a.s.) e relativi ai servizi di consulenza, formazione e accompagnamento, necessari per la predisposizione del Piano Strategico Comunale e Intercomunale.

Per consentire la gestione, il monitoraggio e l'aggiornamento del Piano Strategico la Giunta Comunale ha approvato la deliberazione n. 167 del 29 settembre 2008 affidando tali compiti al Settore Programmazione che allo scopo si è dotato di specifici strumenti operativi quali:

- *il Coordinamento intersettoriale per i fondi comunitari e la programmazione strategica;*
- *il Centro Europeo d'Informazione della Rete Europe Direct della Commissione Europea;*
- *l'Ufficio di Programmazione e Pianificazione strategica.*

Questi strumenti sono essenziali per consentire la realizzazione delle attività individuate nelle linee strategiche e negli ambiti di azione del PS per lo sviluppo del sistema territoriale nuorese e più in generale per assicurare all'Amministrazione Comunale livelli adeguati di efficienza ed efficacia, in termini di progettazione e servizi, nell'ambito del nuovo ciclo di programmazione 2007-2013 e in coerenza con i principali documenti politico-programmatici approvati dal Consiglio e dalla Giunta Comunale.

Gli strumenti sono incardinati nell'Assessorato alla Programmazione, sotto il coordinamento del Dirigente del Settore Programmazione che si avvale di personale interno ed esterno con competenze di alta specializzazione in materia di pianificazione strategica, progettazione e informazione europea, grazie alle opportunità offerte dal programma regionale Master and Back.

Con l'approvazione della deliberazione n. 45/5-2009 la Giunta Regionale ha avviato una nuova fase che prevede l'attuazione di obiettivi, azioni e progetti individuati nei Piani Strategici, attraverso il finanziamento per la redazione di studi di fattibilità per l'attivazione di servizi e/o realizzazione di opere e per la progettazione preliminare di opere previste nei piani strategici comunali e intercomunali, arricchendo di contenuti i costituenti Piani Integrati di Sviluppo Urbano (PISU), da intendersi come programmi operativi dei piani strategici.

I PISU, infatti, costituiscono in base al Piano Regionale di Sviluppo, il principale strumento di intervento per le città metropolitane e per le città di medie dimensioni che assumono la rilevanza di polo urbano.

I PISU sono un insieme coordinato di interventi integrati, caratterizzati da forte rilevanza strategica, in grado di concretizzare adeguatamente il processo di pianificazione strategica già avviato e di realizzare - in un'ottica di sostenibilità - obiettivi di sviluppo socioeconomico, attraverso il miglioramento della qualità urbana.

L'Assessorato Comunale alla Programmazione con delega per la pianificazione strategica, sulla base delle prescrizioni dell'invito a presentare proposte pubblicato dall'Assessorato Regionale agli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica, Direzione Generale Pianificazione Strategica ha incaricato lo staff dei tecnici del Servizio Programmazione per la:

- 1) ricognizione e mappatura sullo stato di attuazione delle azioni previste dalle linee strategiche del piano, predisponendo un quadro logico-funzionale;
- 2) analisi di coerenza generale del piano strategico con i principali documenti di programmazione regionale, di programmazione comunitaria e con gli obiettivi specifici dell'Asse V del Fesr 2007-2013;
- 3) individuazione degli ambiti prioritari d'intervento del PISU Comunale e Intercomunale a seguito delle indicazioni e indirizzi ricevuti dagli Organi Esecutivi dell'Amministrazione (Sindaco e Giunta Comunale);
- 4) avvio della consultazione dei Comuni del Piano Strategico Intercomunale per la concertazione e condivisione degli obiettivi operativi e azioni di interesse sovra-comunale.

A seguito della attività istruttoria la Giunta Comunale, con atto n. 19 del 17 febbraio 2010, ha approvato la proposta del Piano Integrato di Sviluppo Urbano (PISU) per l'ambito comunale, denominato "Migliorare la qualità della vita attraverso un sistema integrato di servizi di eccellenza in ambito urbano" **e la proposta di PISU per l'ambito intercomunale, denominato "Governare lo sviluppo del sistema territoriale Nuorese fra tradizione, innovazione e sviluppo sostenibile" con l'adesione e il sostegno dei Comuni di Bitti, Dorgali, Mamoiada, Orgosolo, Oliena, Oniferi, Orani, Orotelli, Orune, Osidda e Sarule.**

Con l'approvazione di questi importanti strumenti operativi, l'Amministrazione Comunale di Nuoro assicura l'impegno necessario affinché il Piano Strategico con le sue implementazioni e aggiornamenti, rappresenti anche in futuro la sintesi di un processo di partecipazione di una pluralità di soggetti, nelle attività di costruzione della "visione del futuro" della città e del STN del Nuorese. Un sostanziale cambiamento nell'approccio nei meccanismi di programmazione e di progettazione che ha in una delle sue leve la ricerca strutturata della cooperazione, lo scambio di informazioni e di esperienze nella partecipazione alle reti di rilevanza nazionale ed europea. Per questo motivo l'Amministrazione Comunale di Nuoro ha scelto di aderire e di partecipare attivamente alle attività proposte dall'Anci Sardegna e della R.E.C.S. – Rete delle Città Strategiche in materia di pianificazione strategica.

Piano Integrato di Sviluppo Urbano del STN

Il Piano Integrato di Sviluppo Urbano del Sistema Territoriale del Nuorese ha come obiettivo quello di **“Governare lo sviluppo del Sistema Territoriale Nuorese fra tradizione, innovazione e sviluppo sostenibile”**, inteso come realizzazione di interventi volti a promuovere una concezione innovativa di governance locale, che guidi lo sviluppo del STN attraverso processi condivisi e partecipativi.

Il PISU Intercomunale identifica 3 obiettivi operativi coerenti con le linee strategiche del Piano e che integrano vari interventi di natura e tipologia differente.

1° Obiettivo operativo

Rafforzare i processi di tutela ambientale e valorizzare i beni culturali e ambientali del STN.

L'obiettivo mira a consolidare gli investimenti nel settore ambientale e valorizzare le risorse culturali, ambientali e archeologiche come leva per migliorare l'attrattività e la competitività del STN in sintonia con la vocazione identitaria del territorio. Questo obiettivo si pone in diretta relazione con la linea strategica “Ambiente rurale” per quanto riguarda la tutela ambientale e con la linea strategica “Cultura” per ciò che concerne la valorizzazione degli attrattori locali e in sinergia con la strategia “Governance” per quanto concerne il potenziamento di servizi pubblici in forma associata.

Gli interventi previsti sono i seguenti:

1.1 Ridefinizione a livello intercomunale di tutti gli strumenti di pianificazione ambientale ad oggi esistenti (Piano energetico ambientale intercomunale, Piano di zonizzazione acustica, Piani del verde urbano, Piani di gestione delle aree naturali di pregio, Piano degli acquisti verdi ecc.). L'intervento risponde alla necessità da parte delle Amministrazioni di dotarsi di tutti gli strumenti normativi inerenti la pianificazione ambientale in maniera omogenea e garantendo procedure e standard uniformi a tutti i cittadini.

1.2 Realizzazione di interventi di bonifica delle aree degradate e discariche abusive. L'intervento mira a promuovere forme di compartecipazione tra Comuni al fine di sostenere collettivamente i costi di bonifica dei siti di pregio ambientali compromessi da crescenti fenomeni di degrado.

1.3 Progetto pilota di un percorso turistico multifunzionale (bike, trekking, horse, ecc.) che coinvolga i siti culturali, ambientali e paesaggistici del STN.

1.4 Costruzione e gestione delle rete intercomunale dei musei e dei siti non musealizzati. L'intervento mira a potenziare gli aspetti e le forme della gestione e della fruizione del patrimonio culturale al fine di migliorare la qualità della vita dei residenti e l'abitabilità del Territorio e per trasformarle in vantaggio competitivo e aumentare l'attrattività, anche turistica, promuovendo nuove forme di sviluppo economico sostenibile.

1.5 Realizzazione del piano di marketing complessivo dell'offerta culturale e ambientale e ideazione del Marchio unico del territorio in compartecipazione con il STL della Provincia di Nuoro. La mancanza di un'immagine unica del STN rappresenta una criticità che si intende superare attraverso la realizzazione di un piano di marketing specifico per il territorio e lo studio di un marchio identificativo unico anche in collaborazione con il Sistema Turistico Locale della Provincia di Nuoro secondo schemi già adottati in altri contesti territoriali vicini.

2° Obiettivo operativo

Accrescere la competitività e l'attrattività del territorio attraverso la creazione di una rete di servizi urbani innovativi.

L'obiettivo mira ad attivare servizi di qualità ad alto valore innovativo per le imprese insediate nel STN e per quelle che intendono localizzarsi. Gli interventi previsti mirano a mettere in rete e semplificare i servizi attualmente erogati dai vari soggetti pubblici presenti, al fine di favorire processi di internazionalizzazione in uscita (export) e in entrata (attrazione degli investimenti) coniugando crescita economica e sviluppo sostenibile.

Gli interventi previsti sono i seguenti:

2.1 Attivazione del servizio "Acceleratore di Imprese" volto a favorire l'insediamento ed il rafforzamento nel STN di attività tecnologicamente innovative collocate in settori strategici per l'area nuorese. L'intervento intende fornire, alle aziende insediate nell'area di Prato Sardo, una serie di agevolazioni in grado di ridurre il rischi di impresa nella fase di start-up e di creare delle concrete opportunità per i giovani imprenditori.

2.2 Realizzazione di uno Sportello Unico alle Attività Produttive in ambito intercomunale e potenziare i servizi attualmente erogati. Infatti si pone la necessità di potenziare i servizi erogati alle imprese attraverso la definizione di processi gestionali a livello sovra comunale.

2.3 Realizzazione di un Centro servizi per l'animazione economica "Quartiere d'affari della Sardegna Centrale" quale Agenzia di sviluppo per la competitività a supporto delle imprese e delle aree produttive del STN.

L'intervento ha lo scopo di definire e attivare servizi specialistici al mondo imprenditoriale attraverso la sistematizzazione di quelli già erogati dai vari enti pubblici presenti nel territorio e l'identificazione di nuovi. L'Agenzia inoltre avrà il compito di rappresentare il nodo centrale nella gestione delle aree produttive comunali e nella promozione del territorio per quanto concerne il marketing territoriale per l'attrazione degli investimenti.

3° Obiettivo operativo

Dotare il Sistema Territoriale Nuorese di strumenti per governare il processo di sviluppo

L'obiettivo mira a realizzare interventi di sostegno per la gestione del sistema territoriale nuorese. Gli interventi intendono attuare il modello di governance locale previsto dal Piano Strategico attraverso la costruzione di strumenti partecipativi che da un lato permettano l'ideazione e la condivisione di nuove policy di sviluppo del territorio mediante la realizzazione dell' Urban Center e dall'altra migliorino gli standard qualitativi dei servizi erogati dai Comuni a favore dei cittadini che usufruiscono delle risorse del territorio attraverso la definizione di servizi in forma associata.

Gli interventi previsti sono i seguenti:

3.1 Ridefinizione dell'offerta di servizi pubblici locali e la loro gestione in forma associata (Polizia, Energy manager, Telerilevamento, Reti di orientamento, Statistica, Valutazione delle competenze nella PA, ecc.). **L'obiettivo dell'intervento è quello di potenziare i servizi in forma associata esistenti (soprattutto quelli tra i piccoli Comuni) e individuarne di nuovi che allo stato attuale presentano carenze o deficit gestionali e comunque non garantiscono standard qualitativi sufficienti.**

3.2 Definizione di una nuova soluzione organizzativa dei Comuni, per sostenere i processi di cambiamento e innovazione organizzativa nella rete del STN. **Lo scopo è quello di dotare le amministrazioni di strutture operative agili, capaci di svolgere una costante opera di coordinamento, stimolo, facilitazione, monitoraggio e revisione del Piano Strategico Intercomunale.**

3.3 Realizzazione di un Urban - Center per il coinvolgimento attivo della cittadinanza nelle politiche territoriali quale centro di comunicazione con cui la città e il STN presenta, discute e indirizza le proprie trasformazioni territoriali e urbane. **L'obiettivo è quello di individuare un luogo privilegiato, trasparente e riconoscibile per i cittadini, deputato all'informazione, alla comunicazione, alla partecipazione e alla promozione di scenari di trasformazione in progress della Città di Nuoro e del STN.**

Attività prioritarie oggetto di domanda di finanziamento alla Regione

In relazione al PISU Intercomunale l'Amministrazione Comunale di Nuoro, d'intesa con i Comuni del STN, ha presentato domanda di finanziamento di studi di fattibilità e/o progettazione preliminare per i seguenti interventi:

- 1. RETE DEI MUSEI E DEI SITI NON MUSEALIZZATI DEL STN**
- 2. CENTRO SERVIZI PER L'ANIMAZIONE ECONOMICA "QUARTIERE D'AFFARI DELLA SARDEGNA CENTRALE**
- 3. URBAN-CENTER DEL PIANO STRATEGICO COMUNALE E INTERCOMUNALE**

1. RETE DEI MUSEI E DEI SITI NON MUSEALIZZATI DEL STN

L'intervento intende proporre un nuovo modello organizzativo basato sulla cooperazione tra gli istituti già formalizzati, quelli ancora non pienamente funzionanti e gli altri attrattori culturali riconducibili alla definizione moderna di museo come dinamico e proattivo "luogo della memoria". Si vuole creare una rete partecipata forte della consapevolezza delle esperienze fin qui condotte, ma nativamente indirizzata all'approccio multimediale e digitale, alla costruzione di un marketing culturale del distretto, alla valorizzazione delle competenze e delle conoscenze professionali locali. L'obiettivo della rete museale è quello di fornire servizi di qualità sia al visitatore locale o in modalità remota, sia alle strutture che alla rete partecipano con la gestione diretta di servizi di secondo livello. Il focus del passaggio dall'erogazione tradizionale dei servizi a quella basata sulle nuove tecnologie o a servizi innovativi è l'identificazione di nuovi bisogni dell'utenza e di utenti che possono gestire il loro rapporto con gli istituti culturali anche in maniera solo virtuale.

2. CENTRO SERVIZI PER L'ANIMAZIONE ECONOMICA "QUARTIERE D'AFFARI DELLA SARDEGNA CENTRALE"

L'intervento prevede la costituzione di un Centro servizi per l'animazione economica "Quartiere d'affari della Sardegna Centrale" quale Agenzia di sviluppo per la competitività. L'Agenzia di sviluppo intercomunale rappresenterà un network stabile tra gli operatori economici (Pubblici e Privati) del STN e svilupperà e gestirà nuovi servizi di assistenza alle PMI in ambiti come, l'innovazione, la semplificazione amministrativa, la formazione, l'internazionalizzazione e la commercializzazione delle produzioni locali.

L'Agenzia avrà il ruolo di promotore del territorio in un'ottica di marketing territoriale per l'attrazione degli investimenti, di assistenza al mondo imprenditoriale del STN e consulenza e supporto agli enti locali per quanto concerne la gestione delle aree produttive comunali. Il tema dell'internazionalizzazione è una priorità che tutti gli enti pubblici presenti nel territorio promuovono. Il Comune intende ritagliarsi un ruolo centrale in questo processo, per vocazione e competenze, in sinergia con gli altri enti, "governando il territorio verso l'internazionalizzazione". Nel dettaglio, l'Agenzia erogherà un serie servizi di informazione, counselling, assistenza personalizzata e formazione a tutto il STN. Le aree di intervento saranno le imprese e la cooperazione interistituzionale. I servizi saranno tarati secondo tre ambiti: Assistenza alle imprese e innovazione, Sviluppo locale e Formazione delle competenze del territorio.

3. URBAN CENTER DEL PIANO STRATEGICO COMUNALE E INTERCOMUNALE DEL STN

L'intervento prevede la creazione di un Urban Center quale centro di comunicazione attraverso cui la città e il Sistema Territoriale Nuorese (STN) presenta, discute e indirizza le proprie trasformazioni territoriali e urbane. L'Urban Center rappresenta il soggetto specializzato che stimolerà e curerà il coinvolgimento attivo dei cittadini sui temi della trasformazione urbana attraverso l'ideazione e la gestione di percorsi di progettazione partecipata.

L'obiettivo generale dell'intervento è quello di realizzare un luogo privilegiato, trasparente e riconoscibile per i cittadini, deputato all'informazione, alla comunicazione, alla partecipazione e alla promozione di scenari di trasformazione in progress della Città di Nuoro e del STN. L'intervento prevede la realizzazione di una struttura di servizio al STN rivolta:

- al coordinamento e alla gestione dei servizi in forma associata per la pianificazione strategica comunale e intercomunale (Urban Lab),
- alla promozione di una visione consapevole dell'evoluzione del tessuto urbano, all'individuazione di metodologie idonee a facilitare la traduzione della visione in azioni reali, trasparenti e condivise, all'utilizzo efficiente dei finanziamenti europei (Age.Promo.Europa)
- adeguamento delle competenze degli operatori della Pubblica Amministrazione per migliorare la qualità dei servizi offerti ai cittadini (Monitores STN)

Hanno contribuito alla redazione del Piano Integrato di Sviluppo Urbano in ambito intercomunale:

Per le attività di consultazione e indirizzo istituzionale

Mario Demuru Zidda - *Sindaco del Comune di Nuoro*

Paolo Cottu - *Assessore alla Programmazione con delega alla Pianificazione Strategica*

Sindaci del STN

Giuseppe Ciccolini, *Sindaco del Comune di Bitti*

Antonio Testone, *Sindaco del Comune di Dorgali*

Graziano Deiana, *Sindaco del Comune di Mamoiada*

Giu. Francesco Capelli, *Sindaco del Comune di Oliena*

Mario Salvatore Piras, *Sindaco del Comune di Oniferi*

Franco Pinna, *Sindaco del Comune di Orani*

Francesco Meloni, *Sindaco del Comune di Orgosolo*

Giovannino Marteddu, *Sindaco del Comune di Orotelli*

Francesca Zidda, *Sindaco del Comune di Orune*

Giovanni Mossa, *Sindaco del Comune di Osidda*

Antonio Gaia, *Sindaco del Comune di Sarule*

Per le attività di coordinamento e supervisione

Sabina Bullitta

Dirigente Settore Programmazione e Attività Produttive Comune NU

Salvatore Boeddu

Istruttore Direttivo - Responsabile Servizio Programmazione Comune NU

Per le attività di redazione e assistenza tecnica

Servizio Programmazione

Ilaria Delogu - *Percorsi di rientro Master and Back - Cultura*

Matteo Diana - *Percorsi di rientro Master and Back - Sviluppo economico*

Ennio Mulas - *Percorsi di rientro Master and Back - Ambiente*

Sabrina Murru - *Consulente Co.Co.Co.*

Cristina Schirru - *Consulente Co.Co.Co.*

Lidia Puligheddu - *Istruttore Amm.vo Settore Programmazione*

Francesco Pirari - *Istruttore Amm.vo Settore Attività Produttive*

Raffaella Murgia - *Istruttore Amm.vo Settore Attività Produttive*

I Componenti Coordinamento Intersettoriale per i fondi comunitari e la Programmazione Strategica ed in particolare:

Pasquale Mascia - *Settore Cultura*

Eugenia Laria - *Ufficio Formazione*

I referenti tecnici dei Comuni del STN che hanno fornito assistenza amministrativa e documentale nella predisposizione degli atti