

Piano Integrato di Sviluppo Urbano **PISU COMUNALE**

“Migliorare la qualità della vita attraverso un sistema integrato di servizi di eccellenza in ambito urbano”



Presentazione

Il Piano Strategico Comunale di Nuoro, dalla data della sua approvazione, avvenuta con delibera Consiliare n. 44 dell'11.7.2007, ha costituito per l'Amministrazione Comunale uno degli strumenti principali per la definizione di strategie partecipate di programmazione.

La prima fase di realizzazione del Piano Strategico, sotto il coordinamento del Settore Lavori Pubblici si è conclusa alla fine del 2008 con il completamento degli impegni contrattuali dell'aggiudicatario Raggruppamento Temporaneo di Imprese (APRI S.p.A., APRI AMBIENTE S.r.l., TBRIDGE S.p.A., CRES S.a.s.) e relativi ai servizi di consulenza, formazione e accompagnamento, necessari per la predisposizione del Piano Strategico Comunale e Intercomunale.

Per consentire la gestione, il monitoraggio e l'aggiornamento del Piano Strategico la Giunta Comunale ha approvato la deliberazione n. 167 del 29 settembre 2008 affidando tali compiti al Settore Programmazione che allo scopo si è dotato di specifici strumenti operativi quali:

- *il Coordinamento intersettoriale per i fondi comunitari e la programmazione strategica;*
- *il Centro Europeo d'Informazione della Rete Europe Direct della Commissione Europea;*
- *l'Ufficio di Programmazione e Pianificazione strategica.*

Questi strumenti sono essenziali per consentire la realizzazione delle attività individuate nelle linee strategiche e negli ambiti di azione del PS per lo sviluppo del sistema territoriale nuorese e più in generale per assicurare all'Amministrazione Comunale livelli adeguati di efficienza ed efficacia, in termini di progettazione e servizi, nell'ambito del nuovo ciclo di programmazione 2007-2013 e in coerenza con i principali documenti politico-programmatici approvati dal Consiglio e dalla Giunta Comunale.

Gli strumenti sono incardinati nell'Assessorato alla Programmazione, sotto il coordinamento del Dirigente del Settore Programmazione che si avvale di personale interno ed esterno con competenze di alta specializzazione in materia di pianificazione strategica, progettazione e informazione europea, grazie alle opportunità offerte dal programma regionale Master and Back.

Con l'approvazione della deliberazione n. 45/5-2009 la Giunta Regionale ha avviato una nuova fase che prevede l'attuazione di obiettivi, azioni e progetti individuati nei Piani Strategici, attraverso il finanziamento per la redazione di studi di fattibilità per l'attivazione di servizi e/o realizzazione di opere e per la progettazione preliminare di opere previste nei piani strategici comunali e intercomunali, arricchendo di contenuti i costituendi Piani Integrati di Sviluppo Urbano (PISU), da intendersi come programmi operativi dei piani strategici.

I PISU, infatti, costituiscono in base al Piano Regionale di Sviluppo, il principale strumento di intervento per le città metropolitane e per le città di medie dimensioni che assumono la rilevanza di polo urbano.

I PISU sono un insieme coordinato di interventi integrati, caratterizzati da forte rilevanza strategica, in grado di concretizzare adeguatamente il processo di pianificazione strategica già avviato e di realizzare - in un'ottica di sostenibilità - obiettivi di sviluppo socioeconomico, attraverso il miglioramento della qualità urbana.

L'Assessorato Comunale alla Programmazione con delega per la pianificazione strategica, sulla base delle prescrizioni dell'invito a presentare proposte pubblicato dall'Assessorato Regionale agli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica, Direzione Generale Pianificazione Strategica ha incaricato lo staff dei tecnici del Servizio Programmazione per la:

- 1) ricognizione e mappatura sullo stato di attuazione delle azioni previste dalle linee strategiche del piano, predisponendo un quadro logico-funzionale;
- 2) analisi di coerenza generale del piano strategico con i principali documenti di programmazione regionale, di programmazione comunitaria e con gli obiettivi specifici dell'Asse V del Fesr 2007-2013;
- 3) individuazione degli ambiti prioritari d'intervento del PISU Comunale e Intercomunale a seguito delle indicazioni e indirizzi ricevuti dagli Organi Esecutivi dell'Amministrazione (Sindaco e Giunta Comunale);
- 4) avvio della consultazione dei Comuni del Piano Strategico Intercomunale per la concertazione e condivisione degli obiettivi operativi e azioni di interesse sovra-comunale.

A seguito della attività istruttoria la Giunta Comunale, con atto n. 19 del 17 febbraio 2010, ha approvato la proposta del **Piano Integrato di Sviluppo Urbano (PISU) per l'ambito comunale**, denominato **“Migliorare la qualità della vita attraverso un sistema integrato di servizi di eccellenza in ambito urbano”** e la proposta di PISU per l'ambito intercomunale, denominato **“Governare lo sviluppo del sistema territoriale Nuorese fra tradizione, innovazione e sviluppo sostenibile”** con l'adesione dei Comuni di Bitti, Dorgali, Mamoiada, Orgosolo, Oliena, Oniferi, Orani, Orotelli, Orune, Osidda e Sarule.

Con l'approvazione di questi importanti strumenti operativi, l'Amministrazione Comunale assicura l'impegno necessario affinché il Piano Strategico con le sue implementazioni e aggiornamenti, rappresenti anche in futuro la sintesi di un processo di partecipazione di una pluralità di soggetti, nelle attività di costruzione della “visione del futuro” della città e del suo territorio. Un sostanziale cambiamento nell'approccio nei meccanismi di programmazione e di progettazione che ha in una delle sue leve la ricerca strutturata della cooperazione, lo scambio di informazioni e di esperienze nella partecipazione alle reti di rilevanza nazionale ed europea. Per questo motivo l'Amministrazione Comunale di Nuoro ha scelto di aderire e di partecipare attivamente alle attività proposte dall'Anci Sardegna e della R.E.C.S. – Rete delle Città Strategiche in materia di pianificazione strategica.

3° Obiettivo operativo

Il Pisu, rispondendo a tale esigenza, intende rendere operativa la strategia, trasversale a tutte le linee del Piano, ma delineata nella specifica Linea Governance attraverso i seguenti interventi previsti nel terzo obiettivo operativo: **Definire efficienti processi partecipativi nelle politiche di sviluppo e riqualificazione urbana:**

3.1 Creazione di un Urban-Center per il coinvolgimento attivo della cittadinanza nelle politiche territoriali;

3.2 Sigla di un patto di collaborazione per lo sviluppo con gli attori del territorio;

3.3 Informazione costante dei soggetti coinvolti nella pianificazione nonché i cittadini su ogni fase e stadio d'avanzamento del Piano;

La filosofia del Piano Strategico è infatti imperniata sul principio secondo cui le moderne politiche di sviluppo locale, includenti qualsiasi intervento di riqualificazione urbana che hanno come destinatari finali i cittadini, non possono attuarsi e produrre effetti senza la condivisione, la partecipazione attiva degli attori locali che rappresentano un partner fondamentale in termini di progettualità e risorse.

La capacità della partecipazione democratica di generare processi di cambiamento e innovazione dipende dal grado di continuità con cui se ne fa ricorso per la definizione di politiche pubbliche. Laddove le pratiche partecipative sono occasionali, molto spesso determinate da disposizioni di carattere europeo, gli impatti prodotti delle politiche pubbliche saranno meno incisivi in termini di sviluppo e innovazione rispetto a quelli generati da pratiche istituzionalizzate che risulterebbero duraturi e moltiplicatori di risultato.

In assenza di specifica normativa regionale, l'istituzionalizzazione dei momenti partecipativi, può essere favorita dall'esistenza di un sistema di governance locale strutturato secondo modelli, metodologie e strumenti in grado di promuovere l'aspetto partecipativo.

Attività prioritarie oggetto di domanda di finanziamento alla Regione

In relazione al PISU Comunale l'Amministrazione ha presentato domanda di finanziamento di studi di fattibilità e/o progettazione preliminare per i seguenti interventi:

- 1. RIORGANIZZAZIONE DEL SISTEMA PARCHEGGI**
- 2. REALIZZAZIONE DI UN CENTRO SPORTIVO POLIVALENTE**
- 3. REALIZZAZIONE DI UN CENTRO MULTIMEDIALE PER LA CREATIVITA' E L'INNOVAZIONE (MEDIA HOUSE)**

Obiettivi operativi

L'obiettivo generale del PISU Comunale è quello di **“Migliorare la qualità della vita attraverso un sistema integrato di servizi di eccellenza in ambito urbano”** al fine di rendere la città più competitiva sulla base delle strategie delineate dal Piano che designano Nuoro “Motore dello sviluppo della Sardegna centrale”.

La programmazione e la progettazione di interventi di riqualificazione urbana rappresentano un imprescindibile strumento di sviluppo locale essendo la città, come riconosciuto dalla Comunità Europea, un luogo propulsore di crescita economica e di innovazione socio-culturale.

Il PISU comunale esprime pienamente la relazione tra riqualificazione urbana e sviluppo socio-economico intervenendo sul recupero, riconversione e valorizzazione del patrimonio pubblico esistente, in un'ottica di rigenerazione della città nelle sue dimensioni fisico/funzionale e sociale.

Come si evince dal Piano Strategico infatti, appare essenziale, innalzare la qualità del capitale umano del nuorese ed al contempo qualificare le strutture sociali ed economiche nelle quali l'individuo e le comunità vivono e agiscono.

1° Obiettivo operativo

Relativamente alla dimensione fisica, gli interventi contemplati nell'Obiettivo operativo 1 del Pisu Sviluppare una mobilità sostenibile migliorando la programmazione urbana, rendendo operative le strategie del Piano delineate nelle Linee Cultura, Coesione Sociale e Competitività, intendono rifunzionalizzare la città dotandola di un sistema di servizi quali:

- 1.1** *Redazione del Piano Urbano della Mobilità;*
- 1.2** *Organizzazione del sistema degli accessi;*
- 1.3** *Miglioramento dell'efficienza del trasporto urbano in un'ottica di sostenibilità ambientale;*
- 1.4** *Adozione di modalità di trasporto alternative;*
- 1.5** *Riorganizzazione del sistema dei parcheggi;*
- 1.6** *Miglioramento segnaletica stradale e direzionale.*

Il piano strategico ha individuato come principali problemi connessi alla mobilità: l'assenza di un Piano della mobilità che definisca l'insieme di interventi funzionali a ottimizzare le modalità di governo dei flussi esistenti e previsti in funzione delle scelte adottate dal Piano strategico; la presenza di zone nevralgiche della città caratterizzate da traffico congestionato; l'inadeguatezza dei servizi di trasporto rispetto ai fabbisogni dell'utenza; l'insufficienza di aree destinate alla sosta e ai parcheggi. La programmazione in materia di mobilità così intesa, consente sia di razionalizzare il traffico veicolare incrementando l'utilizzo di trasporti alternativi e riducendo il congestionamento delle aree in cui si concentrano i servizi, sia di ottimizzare gli effetti delle politiche di rigenerazione culturale e sociale della città di Nuoro previste dal Piano strategico e dal presente Pisu.

Infatti, per quanto riguarda la rigenerazione sociale si evidenzia la necessità di intervenire nell'integrazione tra le politiche urbane e sociali promuovendo attività di aggregazione per un uso qualificato del tempo libero in grado di generare effetti di inclusione e coesione, maggiori possibilità di svago, libera espressione creativa, incremento della fruizione degli attrattori culturali, sensibilizzazione alla cultura e alla pratica sportiva, in una logica di sviluppo e consolidamento di una concreta relazione con il territorio.

Il Piano, al fine di migliorare la qualità del contesto urbano, ha inteso rafforzare il potenziale fisico e umano prevedendo un'organica riqualificazione dei parchi e del verde e ridisegnando le funzioni della città al fine di restituire alla collettività la fruibilità di luoghi destinati alla pratica di attività fisica e all'aggregazione sociale in un'ottica di riappropriazione degli spazi e del tempo.

2° Obiettivo operativo

Nello specifico si riportano gli interventi previsti dal secondo obiettivo operativo del Pisu "Favorire l'integrazione tra le politiche urbane e politiche sociali promuovendo lo sviluppo di attività di aggregazione" che intendono rendere operative le strategie del Piano delineate nelle Linee Cultura, Coesione Sociale e Turismo e Ambiente:

2.1 Riqualificazione parchi e aree verdi al servizio dei cittadini;

2.2 Realizzazione di un centro sportivo polivalente con ampliamento, completamento e modernizzazione degli impianti sportivi esistenti;

2.3 Realizzazione di un Centro Multimediale per la creatività e l'innovazione (Media House);

2.4 Attivazione di laboratori ludico-didattici

2.5 Promozione di iniziative multisportive dedicate a soggetti con disabilità fisico-psichica

La partecipazione democratica costituisce un momento imprescindibile nella definizione di processi di pianificazione in quanto luogo di sintesi per il riconoscimento delle criticità, definizione degli obiettivi, costruzione degli scenari d'azione e loro valutazione sociale, economica ed ambientale. Le analisi del Piano Strategico evidenziano che l'Amministrazione Comunale di Nuoro necessita di razionalizzare, "mettere a sistema" le attività facenti capo alle singole Amministrazioni, al fine di migliorare il processo decisionale ai diversi livelli istituzionali e di realizzare politiche e programmi sempre più efficienti ed efficaci, coinvolgendo e responsabilizzando i cittadini.

1. SISTEMA PARCHEGGI

Il piano strategico e il PUC hanno individuato tra i principali problemi connessi alla mobilità l'insufficienza di aree destinate alla sosta e ai parcheggi considerate come componenti ineliminabili del sistema di mobilità urbana poiché ogni spostamento è mirato ad una problematica ricerca di aree di parcheggio. Nuoro costituisce il "perno" del territorio, la città principale dotata di servizi che generano quotidianamente consistenti flussi di pendolarismo. Questo fenomeno, oltretutto determinare delle criticità legate alla gestione del traffico, con aree caratterizzate da forte congestione, comporta un crescente fabbisogno di aree destinate ai parcheggi che faciliti gli spostamenti delle persone verso il centro storico e le diverse sedi lavorative. Nell'individuare le possibili soluzioni per la realizzazione di un sistema di parcheggi nelle aree interessate da fenomeni di congestione o nelle loro immediate vicinanze sono state considerate alcune aree sulla base di determinati criteri: garanzia di maggiore sicurezza nella fluidità della circolazione nelle aree maggiormente congestionate; proprietà comunale delle aree oggetto di intervento al fine di limitare i costi economici e di ricaduta sociale; soluzioni infrastrutturali sostenibili tali da consentire un ripristino o una riqualificazione delle aree oggetto di intervento.

2. CENTRO SPORTIVO POLIVALENTE

L'intervento previsto consiste nella riqualificazione dell'area presso via Lombardia, comprendente anche gli spazi antistanti la piscina (area verde) e la palestra (cortile asfaltato), destinandola a centro sportivo polivalente della città in grado di soddisfare le esigenze di moltissime discipline nonché consentire l'organizzazione di eventi, manifestazioni a carattere regionale e nazionale. Il centro sportivo, inoltre, collocandosi nelle immediate vicinanze di alcuni istituti scolastici potrebbe facilmente essere utilizzato sia per le attività curriculari che extra-scolastiche. Si prevede anche l'attivazione di servizi innovativi e diversificati (sauna solarium etc) riabilitazione, ginnastica posturale, collaterali alle stesse discipline sportive con un potenziale attrattivo anche nei confronti di coloro che non praticano attività fisica. Sono, inoltre, previsti servizi di accoglienza, intrattenimento (gioco bimbi, sale ritrovo) oltre ad punto ristoro.

3. CENTRO MULTIMEDIALE PER LA CREATIVITA' E L'INNOVAZIONE (MEDIA HOUSE)

L'obiettivo generale dell'intervento è quello di favorire l'inserimento dei giovani di Nuoro e dell'hinterland in un percorso di formazione e di inserimento lavorativo principalmente culturale, avendo come scopo quello di dare loro gli strumenti e le competenze per poter essere inseriti nel mercato lavorativo, creando spazi e occasioni di creatività e protagonismo giovanile, con l'ausilio di metodologie formative e di strumentazioni tecnologiche in grado di poter esercitare un'attrattiva sui giovani nuoresi. Nuoro Media House intende realizzare una nuova concezione della cultura bibliotecaria, associando al libro e alla lettura i nuovi supporti per la fruizione di contenuti digitali, online e offline. La struttura offrirà l'opportunità di realizzare spazi di incontro e di confronto interculturale e intergenerazionale, nei quali i giovani potranno avere servizi di orientamento e formazione alle competenze e al lavoro, sperimentando idee e capacità creative a contatto con tutor junior e senior e con l'affiancamento di esperti e testimonial dei vari settori della produzione letteraria e culturale, dell'innovazione tecnologica e della comunicazione, nell'ottica di un superamento del digital divide con particolare attenzione ai soggetti deboli e svantaggiati.

Hanno contribuito alla redazione del Piano Integrato di Sviluppo Urbano in ambito comunale:

Per le attività di consultazione e indirizzo istituzionale

Mario Demuru Zidda

Sindaco del Comune di Nuoro

Paolo Cottu

Assessore alla Programmazione con delega alla Pianificazione Strategica

la Giunta Comunale del Comune di Nuoro

Per le attività di coordinamento e supervisione

Sabina Bullitta

Dirigente Settore Programmazione e Attività Produttive del Comune di Nuoro

Salvatore Boeddu

Istruttore Direttivo - Responsabile Servizio Programmazione Comune di Nuoro

Per le attività di redazione e assistenza tecnica

Servizio Programmazione

Ilaria Delogu - *Percorsi di rientro Master and Back - Cultura*

Matteo Diana - *Percorsi di rientro Master and Back - Sviluppo economico*

Ennio Mulas - *Percorsi di rientro Master and Back - Ambiente*

Sabrina Murru - *Consulente Co.Co.Co.*

Cristina Schirru - *Consulente Co.Co.Co.*

Lidia Puligheddu - *Istruttore Amm.vo Settore Programmazione*

Francesco Pirari - *Istruttore Amm.vo Settore Attività Produttive*

Raffaella Murgia - *Istruttore Amm.vo Settore Attività Produttive*

I Componenti Coordinamento Intersettoriale per i fondi comunitari e la Programmazione Strategica ed in particolare:

Francesco Angheluddu - *Settore Polizia Municipale*

Daniela Melis - *Settore Polizia Municipale*

Renè Piras - *Settore Lavori Pubblici*

Salvatore Cambosu - *Settore Lavori Pubblici*

Pasquale Mascia - *Settore Cultura*